
НОВЫЕ НАУЧНЫЕ ПРАВОВЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ НАУКИ

УДК 347.4; 340.5

DOI: 10.31249/iajpravo/2025.02.07

РЯБЦЕВА Е.В.¹ БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ: АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ ПРАКТИКИ (Обзор)

Аннотация. В статье анализируются современные правовые исследования, касающиеся комплексных, междисциплинарных проблем борьбы с коррупцией. Создание эффективных антикоррупционных практик основывается на системном понимании сущности коррупции как глобальной проблеме современного мира. Представленные в работе исследования обосновывают прямую зависимость эффективности антикоррупционных мер от состояния правовой, экономической, политической, социальной и культурной сфер общества, развития информационных технологий и направлены на поиск универсальных способов борьбы с коррупцией. В целом, проблемы борьбы с коррупцией, которые обсуждаются как в российских, так и зарубежных исследованиях, сходны, как и предложенные антикоррупционные меры, что свидетельствует об общих проблемах, которые создает коррупция и единых подходах в противодействии ей.

Ключевые слова: коррупция; антикоррупционные практики; децентрализация; государственная служба; верховенство закона; мировое сообщество.

RYABTSEVA E.V. Fight Against Corruption in the Modern World: Anti-Corruption Practices (Review)

¹ © Рябцева Екатерина Владимировна, доцент кафедры теории права, государства и судебной власти Российского государственного университета правосудия, кандидат юридических наук, доцент, эксперт Совета судей РФ.

Abstract. The article analyzes modern legal research on complex, interdisciplinary problems of combating corruption. The creation of effective anti-corruption practices is based on a systematic understanding of corruption as a global problem in the modern world. The research presented in the paper substantiates the direct dependence of the effectiveness of anti-corruption measures on the state of the legal, economic, political, social and cultural spheres of society, the development of information technology and is aimed at finding universal ways to combat corruption. In general, the problems of fighting corruption that are discussed in both Russian and foreign studies are similar, as are the proposed anti-corruption measures, which indicates the common problems that corruption creates and common approaches to countering it.

Keywords: corruption; anti-corruption practices; decentralization; civil service; the rule of law; the world community.

Для цитирования: Рябцева Е.В. Борьба с коррупцией в современном мире: антикоррупционные практики (Обзор) // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Сер. 4: Государство и право. – 2025. – № 2. – С. 89–99. – DOI: 10.31249/iajpravo/2025.02.07

Введение

Одной из самых острых проблем современности, от решения которой зависит дальнейшее развитие мирового сообщества, является проблема коррупции. В условиях глобализации коррупция приобрела новое качество, выражающееся, в частности, в ее транснациональных формах. Коррупция является одним из вызовов мировому развитию, она затрагивает общество и экономику всех стран¹ и в настоящее время получила определение «социальной пандемии» [1, с. 29]. Исследования эффективности мер по борьбе с коррупцией, проведенные за последнее десятилетие, обосновывают необходимость создания новых, эффективных мер борьбы с коррупцией, учитывающих современные условия развития общества и государства [8]. Анализ современной коррупции позволяет сделать вывод о ее системном характере. В настоящее время все чаще говорят о том, что коррупция становится частью функционирования государства на всех уровнях, фактически признается в качестве нормы и поощряется. Борьба с такой коррупци-

¹ См.: Конвенция ООН против коррупции (принята резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 г.).

ей включает не только применение репрессивных, прежде всего уголовных мер реагирования.

Пониманию сущности коррупции как «системного явления», причины ее возникновения и распространения в разных сферах жизни общества способствуют новые комплексные научные исследования ее различных форм проявления негативного влияния на те или иные сферы жизни общества и государства. Анализ юридической литературы, предпринятый в данном обзоре, также показывает появление новых форм коррупции, связанных с развитием информационных технологий, требующих принятия эффективных антикоррупционных мер реагирования.

Современные исследования эффективности мер по борьбе с коррупцией. Глобальный характер проблемы коррупции определяет особенности исследований данного явления. Преобладают комплексные «междисциплинарные» исследования, которые позволяют рассматривать коррупцию как сложное явление, обусловленное состоянием правовой, экономической, политической, социальной и культурной сфер общества.

Значительный вклад в исследование коррупции (определение ее сущности, выявление причин и условий ее возникновения, выработка наиболее эффективных способов противодействия этому негативному явлению) вносят ученые Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. Одной из последних работ данной тематики является монография «Противодействие коррупции в контексте устойчивого развития», подготовленная Ю.В. Трунцевским, В.В. Севальневым, А.М. Цириним [5]. Данная монография продолжает цикл исследований указанного Института, направленных на научное обеспечение противодействия коррупции. В данной работе предпринята попытка формирования концептуальных подходов к преодолению негативного влияния коррупции на достижение целей устойчивого развития, раскрыты понятия и содержание «бытовой» и «деловой» коррупции, рассмотрены результаты социологических исследований коррупции, а также правовые меры пресечения незаконных финансовых потоков и возвращения коррупционных активов. Отличительной особенностью монографии является анализ особенностей противодействия коррупции в наиболее чувствительных сферах общественной жизни, таких как экономика, судебная система, образование, защита окружающей природной среды и здравоохранение.

Еще одним интересным исследованием Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ является монография «Противодействие коррупции: новые вызовы», подготовленная под редакцией академика, директора Института – Т.Я. Хабриевой [2]. В данном исследовании аккумулированы результаты междисциплинарных научных исследований правовых и институциональных основ противодействия коррупции, полученные в рамках реализации Национальной стратегии и национальных планов противодействия коррупции. Раскрыты современные подходы к противодействию коррупции с учетом новых угроз и факторов, способствующих распространению этого негативного социального явления.

За последние годы проведены интересные исследования не только общего, но и специального характера, затрагивающие отдельные сферы, которые подвергаются коррупционному воздействию. Среди них, например, монография «Противодействие коррупции: современные практики антикоррупционного комплаенса», подготовленная Е.В. Шороховым и А.А. Шороховым [4]. Монография подготовлена в соответствии с подпунктом «б» п. 7 Национального плана противодействия коррупции на 2021–2024 гг., утвержденного Указом Президента РФ от 16.08.2021 № 478. Исследование содержит обзор современных мировых практик антикоррупционного комплаенса и его перспектив в различных странах: США, Индии, страны-члены ЕС, Азии, Африки, Латинской Америки, Ближнего Востока.

Исследования, посвященные противодействию коррупции в судебной системе на протяжении нескольких лет проводятся учеными Российского государственного университета правосудия. В 2024 г. вышло в свет научно-практическое пособие «Противодействие коррупции в судебной деятельности», под редакцией председателя Совета судей РФ В.В. Момотова. Данное издание посвящено основным проблемам предупреждения коррупции среди судей [3]. В работе отмечено, что основным подходом в вопросе борьбы с коррупцией должна являться не идея недоверия судье, а создание такого порядка, при котором в процессе отбора кандидатов на должности судей будут выявляться и отдаваться предпочтение тем кандидатам, которые покажут способность принимать независимые, законные и обоснованные решения.

Обратимся к зарубежным антикоррупционным исследованиям. Одной из ведущих стран, в которой имеется положительный опыт борьбы с коррупцией является Китайская Народная Респуб-

лика (КНР). Противодействие коррупции рассматривается как одно из ведущих направлений государственной политики КНР, а также предмет исследования китайских ученых и практиков. В 2024 г. Линь Хан, ученый из Научно-исследовательского центра чистого и честного управления Хунаньского университета Китая, подготовлен «Обзор международных соглашений о сотрудничестве в борьбе с коррупцией в Китае – на основе механизма обзора реализации Конвенции ООН против коррупции» [9]. В данном обзоре отмечается, что Конвенция ООН против коррупции (UNCAC) признается первым юридически обязательным глобальным антикоррупционным инструментом, а ее нормы обеспечивают для государств и гражданского общества возможность участия в борьбе с коррупцией. В статье на основании теории права и международного права проведено научное обоснование того, почему Китай смог успешно адаптироваться к международным антикоррупционным стандартам. В этой работе анализируются как передовая практика, так и недостатки в законодательстве и правоохранительных механизмах Китая с точки зрения международного антикоррупционного сотрудничества UNCAC. Методы сбора и анализа данных включают документальный обзор, интервью, анкетирование и экспертное расследование. Затем, после изучения последних институциональных антикоррупционных достижений Китая, автор приходит к выводу, что правовые и идеологические препятствия для полной интеграции Китая в мировое антикоррупционное сообщество сохраняются. В заключении работы сформулированы некоторые предложения о том, как улучшить законодательство и обеспечить международное антикоррупционное сотрудничество Китая [9, р. 140].

Интересным исследованием актуальных проблем коррупции в современных условиях является небольшая по объему работа Камино Мортера-Мартениса «Как бороться с коррупцией и поддерживать верховенство закона», изданная в 2021 г. [7]. Автор прослеживает связь между коррупцией и верховенством права, критически оценивает антикоррупционную стратегию ЕС и предлагает рекомендации по повышению эффективности антикоррупционных мер с целью укрепления верховенства права в Европе.

Камино Мортера-Мартенис определяет коррупцию как серьезную геополитическую проблему, описывает коррупционные скандалы, имевшие место за последние годы, которые привели к смене правительств в Австрии, Эстонии и Испании и вызвали массовые публичные протесты в Болгарии, Румынии и Чехии, и об-

ращает внимание на то, что институты Евросоюза также не застрахованы от коррупции. Большинство коррупционных проявлений в ЕС связано с нецелевым использованием фондов ЕС. С точки зрения автора, для поддержания верховенства закона в Евросоюзе, ЕС необходимо иметь действенный план борьбы с коррупцией, гарантирующий, что никакие средства Союза не попадут в карманы коррумпированных политиков и их друзей. Борьба с коррупцией – это прежде всего борьба за изменение менталитета (7, р. 5).

Исследование сущности коррупции, определение наиболее оптимальных мер, направленных на противодействие данному негативному явлению, невозможно без учета особенностей развития современного информационного общества. В контексте понимания влияния информационных технологий на коррупцию важным является исследование Ричарда Саммерфилда «Технологии в борьбе с коррупцией» [11]. Показывая негативное влияние коррупции на нормальное функционирование конкурентных рынков и доверие к бизнесу, автор приводит данные МВФ и ООН. Так, по оценкам МВФ, во всем мире взяточничество обходится в 2 триллиона долл. в год, по данным ООН, стоимость коррупции превышает 3,6 триллиона долл. в год. В ответ компании и правительства выделяют значительные ресурсы на борьбу с этими преступлениями. По данным МВФ, доходы выше в странах, которые считаются менее коррумпированными. Наименее коррумпированные правительства получают на 4% ВВП больше налогов, чем страны на том же уровне экономического развития с самым высоким уровнем коррупции. Подсчитано, что если бы все государства сократили коррупцию аналогичным образом, то было бы получено 1 триллион долл. в виде потерянных налоговых поступлений, или 1,25% мирового ВВП [Ibid.].

Ричард Саммерфилд обращает внимание на то, что, с одной стороны, быстрый темп технологических инноваций открывает новые пути для злоумышленников совершать коррупционные действия – будь то использование возможностей в сети «Интернет», анонимности криптовалют или злоупотребления благонамеренными технологиями. Но, с другой стороны, автор делает обоснованный вывод о том, что технологии также играют важную роль в борьбе с коррупцией. Налоговые органы и таможенные агентства используют искусственный интеллект (ИИ) и прогнозную аналитику для обнаружения и предотвращения уклонения от уплаты налогов. Эти мощные инструменты могут обнаруживать аномалии или закономерности, например, в данных финансовых транзакций,

лучше, чем любой профессионал по соблюдению нормативных требований [11].

К одному из современных исследований, раскрывающих причинно-следственные связи между коррупцией и состоянием различных сфер жизни общества и государства, относится работа «Модели и опыт борьбы с коррупцией: на примере Западных Балкан» под редакцией Энрико Карлони и Дилетанта Паолетти, опубликованная в 2022 г. [6].

Рассматриваемая работа представляет собой двухлетнее сравнительно-правовое исследование, подготовленное группой ученых факультета политических наук Перуджинского университета (Università degli Studi di Perugia), одного из крупнейших и старейших университетов Италии. Исследования проводились в странах Западных Балкан, таких как Албания, Северная Македония, Черногория и Сербия.

В монографическом исследовании посредством междисциплинарного подхода проведен анализ феномена коррупции от общих вопросов определения сущности коррупции до конкретных решений проблем предупреждения и пресечения коррупционных проявлений.

В контексте национальных и международных особенностей противодействия коррупции, Микела Гнальди и Симона Дель Сарто указывают на сложность в определении наиболее эффективного способа измерения коррупции. Ученые делают обоснованный вывод об отсутствии универсальных способов измерения коррупции. В современных условиях наиболее эффективными методами измерения коррупции, по их мнению, является субъективный способ, основанный на восприятии коррупции со стороны общества, и объективный метод, основанный на статистических показателях деятельности того или иного органа государственной власти. Однако данные методы также являются несовершенными и имеют различное влияние на эффективность борьбы с коррупцией в различных государствах (6, р. 23–24).

При обсуждении инструментов борьбы с коррупцией в центре внимания Марко Маццони, Рита Маркетти, Джованни Барбьери, Роберто Минчигруччи, Анна Станзано оказались средства массовой информации, поскольку они считаются их эффективными инструментами раскрытия должностных преступлений. Эти авторы анализируют разные исследования, в основном экономические, которые показывают существование отрицательной корреляции между показателями коррупции и показателями, связанными со

свободой слова и прессы, предполагая, что, когда новости, связанные с коррупцией, свободно распространяются в обществе, то это облегчает социальный контроль за злоупотреблениями и повышает эффективность работы органов государственной власти. Однако в поле их внимания находятся также ряд работ политологов, которые ставят под сомнение вышеуказанный подход, доказывающий его детерминированный характер. Эти исследователи справедливо указывают на то, что для эффективного сдерживания коррупции недостаточно иметь законы, защищающие свободу прессы. Подчеркивается, что эффективность средств массовой информации в борьбе с коррупцией в значительной степени зависит от нескольких структурных особенностей средств массовой информации, включая независимость журналистики от политики и экономики. Важную роль в этом играет прозрачность владения средствами массовой информации [6, p. 78].

Энрико Карлони раскрывает превентивный подход борьбы с коррупцией как эффективную альтернативу репрессивно-уголовным мерам реагирования, необходимость сочетания репрессий и профилактики коррупции.

Еще одним важным аспектом борьбы с коррупцией в вышеуказанной работе считается реформа государственной службы в странах Западных Балкан. Гвидо Сириани, Алессандра Дожь, Маттео Фальконе выделяют несколько ключевых аспектов такой реформы: отбор и назначение на государственную должность на конкурсной основе; упорядочение поступления на государственную службу с учетом опыта и необходимых знаний; внедрение процедур и объективных правил оценки эффективности работы государственных служащих в контексте требований для занятия должности и возможности карьерного роста; организацию обучения работников государственных органов. Особое внимание авторы уделяют этическим требованиям к поведению государственных служащих, соблюдение которых обеспечивает их честность и неподкупность и является эффективной мерой предупреждения коррупции [Ibid., p. 112].

Интересным комплексным исследованием по антикоррупционной тематике следует признать «Руководство по передовым практикам борьбы с коррупцией», подготовленное в 2023 г. коллективом ученых – Оксаной Гусс, Майклом Беком, Яном Винарски Бриджит Слотом [10].

В исследовании проведен анализ различных методов борьбы с коррупцией в странах – членах ЕС, которые оказались наиболее

эффективными в решении проблем, связанных с коррупцией. Каждая глава посвящена определенному антикоррупционному подходу, эффективность каждого из которых подкрепляется соответствующими примерами из практики.

Концептуальное понимание коррупции не только как преступления, но и как определенного коррупционного риска, а также методологический подход к определению передовых практик борьбы с коррупцией позволил авторам сделать следующие выводы:

1) эффективность той или иной практики борьбы с коррупцией зависит от условий конкретного государства: экономического, политического и иного потенциала борьбы с коррупцией, уровня доверия общества к органам государственной власти и т.д.;

2) общепризнанно, что противодействие коррупции – это комплексная работа, которая в большей степени носит нелинейный характер, поскольку для достижения результата требуется сначала определение общей проблемы, которая в последующем решается практически;

3) решая конкретную проблему антикоррупционные методы обеспечивают достижение одного или нескольких результатов, показывая свою эффективность в борьбе с коррупцией. Менее эффективные методы борьбы с коррупцией уступают место новым инновационным методам, учитывающим современные тенденции развития государства и общества [10, р. 30–31].

В книге описаны наиболее новаторские и эффективные практики борьбы с коррупцией, а именно: онлайн-приложение ERAR («Единое окно для доступа к открытым публичным данным») в Словении; Соглашение о противодействии взяточничеству и иным формам коррупции (ОМК) между Шведской ассоциацией местных органов власти и регионов, Ассоциацией работодателей и Ассоциацией частных поставщиков медицинских услуг в Швеции, которое вовлекает в борьбу с коррупцией в сфере здравоохранения государственный, общественный и частный сектора; раскрытие информации о владельцах – бенефициарах с помощью интегрированных механизмов проверки данных в Словении; продвижение национальной антикоррупционной стратегии посредством механизма комплексного мониторинга, закрепленного в Национальном плане действий по борьбе с коррупцией в Греции; Агентство по противодействию системной политической коррупции на местном уровне управления в Испании как уникальный и успешный опыт деятельности антикоррупционного агентст-

ва на местном уровне управления, которое занимается борьбой с системной политической коррупцией и т.д.

Заключение

В современных условиях коррупция приобретает новые формы и виды, поэтому первостепенной задачей для каждого государства является разработка эффективных антикоррупционных мер. Ученые и практики, занимающиеся изучением проблем коррупции, пытаются разработать наиболее эффективные способы борьбы с данным негативным явлением. Для этого требуются общие усилия специалистов разных отраслей науки (права, экономики, политологии, социологии, информатики и т.д.), что позволит принимать во внимание особенности той или иной сферы жизни общества и государства, на которые коррупция оказывает негативное воздействие. Кроме того, необходимо учитывать экономические, политические, правовые, социокультурные особенности развития того или иного государства для определения оптимальных антикоррупционных мер противодействия коррупции. Социологические исследования свидетельствуют о том, что есть государства со значительно низким уровнем коррупции, а, следовательно, существуют эффективные средства борьбы с данным негативным явлением, которые могут стать универсальными для многих государств.

Неотъемлемым условием в противодействии коррупции является анализ и использование эффективного зарубежного антикоррупционного опыта. Однако следует обратить внимание, что заимствование должно быть избирательным, с учетом национальных особенностей каждого конкретного государства. Комплексные, междисциплинарные исследования коллективов ученых разных стран оказывают неопределимый вклад в исследовании коррупции и выработки антикоррупционных мер, наиболее оптимальных для современных условий развития общества.

Список литературы

1. Многоликая коррупция: выявление уязвимых мест на уровне секторов экономики и государственного управления / под ред. Эдгардо Кампоса, Санджая Прадхана; пер. с англ. [В. Ионов, И. Окунькова, С. Сурин]. – Москва: Альпина Паблишерз, 2010. – 549 с.
2. Противодействие коррупции: новые вызовы / под ред. Т.Я. Хабриевой. – Москва: ИНФРА-М, 2021. – 384 с.

**Борьба с коррупцией в современном мире:
антикоррупционные практики**

3. Противодействие коррупции в судебной деятельности: науч.-практ. пособие для судей / под ред. В.В. Момотова. – Москва: РГУП, 2024. – 232 с.
4. Шорохов Е.В., Шорохов А.А. Противодействие коррупции: современные практики антикоррупционного комплаенса: монография. – Москва: КноРус, 2024. – 135 с.
5. Трунцевский Ю.В., Севальнев В.В., Цирин А.М. Противодействие коррупции в контексте устойчивого развития. – Москва: Инфотропик, 2024. – 236 с.
6. Anti-Corruption Models and experiences. The Case of the Western Balkans. Milano / eds. Carloni E., Paoletti D. – Italy: FrancoAngeli s.r.l., 2022. – 178 p.
7. Camino M.-M. How to Fight Corruption and Uphold the Rule of Law. CER Policy Brief. – London; Brussels; Berlin: Centre for European Reform (CER), 2021. – 14 p.
8. Jared M. Civil Servants, Social Norms, and Corruption: What do we know? What do we do? – Calgary: Besa Global, 2023. – URL: https://www.corruptionjusticeandlegitimacy.org/_files/ugd/865640_28a3b3e864be49b598c584d497e5ec21.pdf (дата обращения 20.01.2025.).
9. Han Lin. Reviewing International Anti-Corruption Cooperation Arrangements in China – Based on the Implementation Review Mechanism of UNCAC // Crime Law Soc Change. – 2022. – № 77. – P. 133–157.
10. Handbook of Good Practices in the Fight Against Corruption / Huss O., Beke M., Wynarski J., Slot B.; Publications Office of the European Union // Released on EU Publications Website: 2023-02-15. – 2023. – 233 p.
11. Summerfield R. Technology in the Fight Against Corruption // *Financier Worldwide Magazine*. – 2021. – July. – URL: <https://www.financierworldwide.com/technology-in-the-fight-against-corruption> (дата обращения 20.01.2025.).